Law Society of Ontario | Barreau de l'Ontario

TAB 2
Report to Convocation
June 25, 2025

Paralegal Standing Committee

Committee Members:

Michelle Lomazzo (Chair)
Cheryl Siran (Vice-Chair)
Paula Callaghan
Demetra Dimokopoulos
Louis Gagnon
Mitchell Kitagawa
Shalini Konanur
Frank McCrea
Greg Monforton
Deborah Moriah
Michael Radan
Stephanie Sutherland
Doug Wellman

Purpose of Report: For Decision

Prepared by the Policy Division

TABLE OF CONTENTS

Revised By-Law and Rule Amendments to Operationalize the Family Legal Services Provider (FLSP) Initiative 2.1

Motion to Amend By-Law 4 (English & French) 2.1.1

Paralegal Rules of Conduct - FLSP - Redlined (English & French) 2.1.2

Law Society of Ontario | Barreau de l'Ontario

Tab 2.1

Revised By-Law and Rule Amendments to Operationalize the Family Legal Services Provider (FLSP) Initiative

Paralegal Standing Committee

June 25, 2025

Committee Members:

Michelle Lomazzo (Chair)
Cheryl Siran (Vice-Chair)
Paula Callaghan
Demetra Dimokopoulos
Louis Gagnon
Mitchell Kitagawa
Shalini Konanur
Frank McCrea
Greg Monforton
Deborah Moriah
Michael Radan
Stephanie Sutherland
Doug Wellman

Authored By:

Prashanth Chandrapal, Policy Counsel
Policy, Equity & External Relations
pchandra@lso.ca

Table of Contents

Motion **2**
Context **2**
Required By-Law Amendments **2**
Rule Amendments – *Paralegal Rules of Conduct* **3**
Rationale **3**
Next Steps **3**

Motion

That Convocation approve the following to support the operationalization of the Family Legal Services Provider (FLSP) initiative within the family court system:

- **The Motion at TAB 2.1.1, setting out amendments to the Law Society's By-Law 4 to align with proposed changes to the *Family Law Rules*; and**
- **The redlined amendment to the *Paralegal Rules of Conduct* set out in this report at TAB 2.1.2.**

Context

On October 31, 2024, Convocation approved a report proposing by-law and rule amendments to implement the FLSP initiative. This initiative permits specially trained, licensed paralegals to provide certain legal services in family law matters.[1]

Since that time, the Law Society has collaborated closely with the Family Rules Committee (FRC) to ensure that the *Family Law Rules* support the operational integration of the FLSP initiative within the family court system. Rule 4 of the *Family Law Rules* sets out who may represent a party in family law proceedings and affirms the court's discretion to determine rights of appearance. Without an amendment to Rule 4, FLSPs would not be entitled to appear in family court on matters within their scope as of right.

To ensure clarity and consistency, the FRC has requested that the language outlining the scope of activities for FLSPs be closely aligned between the proposed amendments to Rule 4 of the *Family Law Rules* and the Law Society's By-Law 4. This alignment will ensure clear guidance for the judiciary, legal professionals, and the public.

If Convocation approves the proposed amendments, the FRC is expected to make changes to Rule 4 shortly thereafter.

Required By-Law Amendments

To align with the proposed amendments to Rule 4 of the *Family Law Rules*, the motion at TAB 2.1.1 revokes subsection 6(2.1) of By-Law 4 and introduces two new sections. These sections mirror the relevant provisions of the *Family Law Rules* that set out the scope of activities for Family Legal Services Providers (FLSPs), including applicable definitions. The permissible scope of activities for FLSPs, however, remains substantively unchanged and is consistent with the scope outlined in the letter from the Chief Justices of the Superior

[1] Law Society of Ontario, *Report to Convocation: By-Law and Rule Amendments to Enable the Family Legal Services Provider Initiative* (31 October 2024).

Court and the Ontario Court of Justice, appended to the Treasurer's Report to Convocation in December 2022.[2]

Section 22.01 of By-Law 4 remains unchanged. It sets out the eligibility requirements for paralegals seeking authorization to provide family law services as FLSPs, including completion of specialized training, registration with the Law Society, and not being subject to any ongoing proceedings before the Law Society Tribunal.

Rule Amendments – *Paralegal Rules of Conduct*

Additionally, to ensure consistency within the *Paralegal Rules of Conduct* and as a matter of housekeeping, a minor amendment to Rule 8.02(3) of the *Paralegal Rules of Conduct* is proposed:

Rule 8.02(3): Making Legal Services Available

A paralegal shall not advertise services that are beyond the paralegal's permissible scope of activities.

This proposed amendment aligns the language in Rule 8.02(3) with the language used in Rule 3.02(3).

Rationale

The proposed amendments to By-Law 4 and the *Paralegal Rules of Conduct* are necessary to operationalize the FLSP initiative within the family court system and assist to ensure regulatory consistency across instruments governing paralegals' scope of family legal services. They also reflect ongoing collaboration between the Law Society and the courts through the Family Rules Committee.

It is recommended that Convocation approve the proposed amendments to By-Law 4 and the *Paralegal Rules of Conduct* to support the continued implementation of the FLSP initiative within the family court system.

Next Steps

If Convocation adopts the amendments to By-Law 4, as set out in **TAB 2.1.1**, and the *Paralegal Rules of Conduct,* as set out in **TAB 2.1.2**, they will take effect immediately.

---

[2] Law Society of Ontario, *Treasurer's Report to the Access to Justice Committee:* Letter from Justices Geoffrey B. Morawetz & Lise Maisonneuve to the Treasurer, dated October 18, 2022, at pp. 7-9.

LAW SOCIETY OF ONTARIO

BY-LAWS MADE UNDER
SUBSECTIONS 62 (0.1) AND (1) OF THE LAW SOCIETY ACT

BY-LAW 4
[LICENSING]

MOTION TO BE MOVED AT THE MEETING OF CONVOCATION ON JUNE 25, 2025

MOVED BY

SECONDED BY

THAT By-Law 4 [Licensing], in force immediately before this motion is moved, be amended as follows:

2. Subsection 6 (2.1) of the English version of the By-Law is revoked and the following substituted:

Interpretation
(2.1) In this subsection and in subsection (2.2),

"application" means, as the context requires, the document that starts a case or the procedure by which new cases are brought to the court for a final order or provisional order;

"case" means an application or any other method allowed in law for bringing a matter to a court for a final order or provisional order, and includes all motions, enforcements and appeals;

"change", when used to refer to an order, means to vary, suspend or discharge;

"child support guidelines" means Ontario Regulation 391/97 (*Child Support Guidelines*) made under the *Family Law Act*, or the Federal Child Support Guidelines, as the case may be;

"court" means whichever of the Family Court of the Superior Court of Justice, the Superior Court of Justice and the Ontario Court of Justice a case is being heard in;

"domestic contract" has the same meaning as in Part IV of the *Family Law Act*;

"enforcement" means the use of one or more remedies mentioned in rule 26 of the *Family Law Rules* to enforce an order;

"*Family Law Rules*" means Ontario Regulation 114/99 made under the *Courts of Justice Act*;

"file" means to file, with proof of service where service is required,

(a) in the court office in the municipality where the case or enforcement is started or to which the case or enforcement is transferred, or
(b) electronically in accordance with the *Family Law Rules*;

"final order" means an order, other than a temporary order, that decides a claim in an application, including,

(a) an order made on motion that changes a final order,
(b) a judgment, and
(c) an order that decides a party's rights, in an issue between the parties or between a party and a non-party;

"municipality" means a county, district, district municipality, regional municipality, the City of Toronto or a municipal corporation formed from the amalgamation of all the municipalities of a county, district, district municipality or regional municipality, and includes,

(a) an Indian reserve within the territorial area of a municipality, and
(b) the part of The Regional Municipality of Niagara that was the County of Lincoln as it existed on December 31, 1969;

"payor" means a person required to pay money under an order or agreement, and includes the estate trustee of a payor who died;

"temporary order" means an order that says it is effective only for a limited time, an includes an interim order.

Additional family legal services authorized
(2.2) Subject to any terms, conditions, limitations or restrictions imposed on the class of licence or on the licensee and subject to any order made under the Act, a licensee who holds a Class P1 licence who meets all of the requirements in Part II.1 is authorized to do any of the following:

1. Represent a party in respect of the following cases and matters:

i. A divorce case that is uncontested or started by a joint application, if the only claim is for divorce and the parties ordinarily reside in Canada.
ii. The filing of a domestic contract under subsection 35 (1) of the *Family Law Act*, if the parties to the contract ordinarily reside in Canada.
iii. The completion or filing of an application under subsection 7 (3) (application to court for change of name) of the *Change of Name Act*.
iv. A motion under rule 15 of the *Family Law Rules* if,

A. the motion is in relation only to a child support obligation for a child under the age of majority,
B. the only order being sought is for an amount determined in accordance with the applicable table in the child support guidelines, and not an order under,

a. section 5 of the child support guidelines (spouse in place of a parent),
b. section 6 of the child support guidelines (medical and dental insurance),
c. section 7 of the child support guidelines (special or extraordinary expenses),

d. section 8 of the child support guidelines (split parenting time),
e. section 9 of the child support guidelines (shared parenting time), or
f. section 10 of the child support guidelines (undue hardship),

C. the parties to the motion ordinarily reside in Canada, and
D. the payor is not self-employed and, with respect to the payor's income,

a. the payor's annual income is not more than $150,000,
b. none of the income is earned outside of Canada,
c. none of the circumstances listed in subsection 19 (1) of the child support guidelines, nor any other circumstance that would warrant the imputation of income, applies with respect to the income,
d. the income can be determined wholly from a T4 Statement of Remuneration Paid form issued by the Canada Revenue Agency and completed by an employer and from the sources of income set out under the heading "Total income" (line 15000) in a T1 General form issued by the Canada Revenue Agency, and
e. no expert evidence is to be presented respecting the income.

v. The enforcement of an order or of a domestic contract filed under subsection 35 (1) of the *Family Law Act*, if,

A. the enforcement is in relation to a support obligation set out in the order or domestic contract or any costs that were ordered in respect of the support obligation, and
B. no likelihood has arisen, at the applicable stage of enforcement, that the enforcement will result in an order for a person's imprisonment.

2. Give a party advice on their legal interests, rights or responsibilities with respect to the cases and matters mentioned in paragraph 1.
3. Select, draft, complete or revise a document for use in a case or matter mentioned in paragraph 1.
4. Anything mentioned in subsection 1 (7) of the Act, provided that the activity is required by the rules of procedure governing a case or matter mentioned in paragraph 1.
5. Negotiate a party's legal interests, rights or responsibilities with respect to a case or matter or the subject matter of a case or matter mentioned in paragraph 1.
6. Select, draft, complete or revise a document that affects a party's legal interests, rights or responsibilities with respect to a case or matter or the subject matter of a case or matter mentioned in paragraph 1.

2. Subsection 6 (2.1) of the French version of the By-Law is revoked and the following substituted:

Interprétation
(2.1) Les définitions qui suivent s'appliquent au présent paragraphe et au paragraphe (2.2).

« cause » S'entend d'une requête ou de toute autre méthode permise en droit pour porter une affaire devant le tribunal afin qu'il rende une ordonnance définitive ou une ordonnance conditionnelle. S'entend en outre d'une motion, d'une procédure d'exécution et d'un appel.

« contrat familial » S'entend au sens de la partie IV de la *Loi sur le droit de la famille*.

« déposer » S'entend par déposer, avec la preuve de la signification lorsque la signification est exigée :

a) soit au greffe de la municipalité dans laquelle la cause est introduite ou la procédure d'exécution commencée ou à laquelle est transférée la cause ou la procédure d'exécution;
b) soit par voie électronique conformément aux *Règles en matière de droit de la famille*.

« exécution » Le recours à une ou à plusieurs mesures de redressement mentionnées à la règle 26 (exécution des ordonnances) aux fins de l'exécution d'une ordonnance.

« lignes directrices sur les aliments pour les enfants » S'entend du Règlement de l'Ontario 391/97 (*Lignes directrices sur les aliments pour les enfants*) pris en vertu de la *Loi sur le droit de la famille*, ou des Lignes directrices fédérales sur les pensions alimentaires pour enfants, selon le cas.

« modifier » Relativement à une ordonnance, s'entend du fait de modifier, de suspendre ou d'annuler. Le substantif « modification » a un sens correspondant.

« municipalité » S'entend d'un comté, d'un district, d'une municipalité de district, d'une municipalité régionale, de la cité de Toronto ou d'une municipalité issue de la fusion de toutes les municipalités d'un comté, d'un district, d'une municipalité de district ou d'une municipalité régionale. S'entend en outre :

a) d'une réserve indienne comprise dans le territoire d'une municipalité;
b) de la partie de la municipalité régionale de Niagara qui constituait le comté de Lincoln tel qu'il existait le 31 décembre 1969.

« ordonnance définitive » Ordonnance, autre qu'une ordonnance temporaire, qui décide une demande présentée dans le cadre d'une requête, y compris :

a) une ordonnance rendue sur motion qui modifie une ordonnance définitive;
b) un jugement;
c) une ordonnance qui décide des droits d'une partie, dans une question en litige opposant soit les parties, soit une partie et une personne qui n'est pas une partie.

« ordonnance temporaire » Ordonnance, y compris une ordonnance provisoire, qui indique qu'elle ne produit ses effets que pour une durée limitée.

« payeur » Personne, y compris le fiduciaire de la succession d'un payeur décédé, qui est tenue de verser de l'argent aux termes d'une ordonnance ou d'un accord.

« *Règles en matière de droit de la famille* » S'entend du Règlement de l'Ontario 114/99 pris en vertu de la *Loi sur les tribunaux judiciaires*.

« requête » S'entend, selon le contexte, du document qui introduit une cause ou de la procédure selon laquelle de nouvelles causes sont portées devant le tribunal afin qu'il rende une ordonnance définitive ou une ordonnance conditionnelle.

« tribunal » S'entend de la Cour de la famille de la Cour supérieure de justice, de la Cour supérieure de justice ou de la Cour de justice de l'Ontario devant lequel est entendue une cause.

Autres services autorisés en droit de la famille

(2.2) Sous réserve des conditions, limitations ou restrictions imposées à la catégorie de permis ou au titulaire du permis, et sous réserve de toute ordonnance rendue en vertu de la *Loi*, les titulaires de permis qui détiennent un permis de catégorie P1 et qui satisfont à toutes les exigences de la Partie II.1 sont autorisés à poser les actes suivants :

1. Représenter une partie en ce qui concerne les causes et les affaires suivantes :

i. une cause de divorce non contestée ou introduite par voie de requête conjointe, si la seule demande porte sur le divorce et que les parties résident habituellement au Canada,

ii. le dépôt d'un contrat familial prévu au paragraphe 35 (1) de la *Loi sur le droit de la famille*, si les parties au contrat résident habituellement au Canada,

iii. la rédaction ou le dépôt d'une requête prévue au paragraphe 7 (3) (requête visant l'obtention d'un changement de nom présentée au tribunal) de la *Loi sur le changement de nom*,

iv. une motion visée à la règle 15 des *Règles en matière de droit de la famille* si les conditions suivantes sont réunies :

A. la motion concerne uniquement l'obligation alimentaire à l'égard d'un enfant mineur,

B. la seule ordonnance demandée vise un montant calculé conformément à la table applicable des lignes directrices sur les aliments pour les enfants, et n'est pas une ordonnance visée à l'un des articles suivants :

a. l'article 5 des lignes directrices sur les aliments pour les enfants (époux tenant lieu de père ou de mère),

b. l'article 6 des lignes directrices sur les aliments pour les enfants (assurance médicale et dentaire),

c. l'article 7 des lignes directrices sur les aliments pour les enfants (dépenses spéciales ou extraordinaires),

d. l'article 8 des lignes directrices sur les aliments pour les enfants (temps parental exclusif),

e. l'article 9 des lignes directrices sur les aliments pour les enfants (temps parental partagé),

f. l'article 10 des lignes directrices sur les aliments pour les enfants (difficultés excessives),

C. les parties à la motion résident habituellement au Canada,

D. le payeur n'est pas un travailleur indépendant et, en ce qui concerne son revenu :

a. son revenu annuel ne dépasse pas 150 000 $,

b. aucune partie du revenu n'est gagnée à l'extérieur du Canada,

c. aucun des cas énumérés au paragraphe 19 (1) des lignes directrices sur les aliments pour les enfants, ni aucun autre cas qui justifierait l'attribution de revenu, ne s'applique à l'égard du revenu,

d. le revenu peut être calculé entièrement à partir d'un formulaire T4 « État de la rémunération payée » délivré par l'Agence du revenu du Canada et rempli par un employeur et à partir des sources de revenus indiquées sous la rubrique « Revenu total » (ligne 15000) d'un formulaire de la T1 générale délivré par l'Agence du revenu du Canada,

e. aucun témoignage d'expert ne sera présenté à l'égard du revenu.

v. l'exécution d'une ordonnance ou d'un contrat familial déposé en vertu du paragraphe 35 (1) de la *Loi sur le droit de la famille*, si les conditions suivantes sont réunies :

A. l'exécution concerne une obligation alimentaire prévue dans l'ordonnance ou le contrat familial ou les dépens qui ont été ordonnés à l'égard de l'obligation alimentaire,

B. il n'y a aucune probabilité, à l'étape applicable de l'exécution, que l'exécution donne lieu à une ordonnance d'emprisonnement d'une personne.

2. Donner à une partie des conseils sur ses intérêts juridiques, ses droits ou ses responsabilités en ce qui concerne une cause ou une affaire mentionnée dans le paragraphe 1.

3. Sélectionner, rédiger, compléter ou réviser un document en vue de son utilisation dans le cadre d'une cause ou d'une affaire mentionnée dans le paragraphe 1.

4. Tout ce qui est mentionné au paragraphe 1 (7) de la *Loi*, à condition que l'activité soit requise par les règles de procédure régissant une cause ou une affaire mentionnée dans le paragraphe 1.

5. Négocier les intérêts juridiques, les droits ou les responsabilités d'une partie en ce qui concerne une cause ou une affaire mentionnée dans le paragraphe 1.

6. Sélectionner, rédiger, compléter ou réviser un document qui touche aux intérêts juridiques, aux droits ou aux responsabilités d'une partie en ce qui concerne une cause ou une affaire mentionnée dans le paragraphe 1.

Paralegal Rules of Conduct

Rule 8.02(3): Making Legal Services Available

Rule 8.02(3)

A paralegal shall not advertise services that are beyond the paralegal's permissible scope of activities.

Code de déontologie des parajuristes

Règle 8.02 (3) : Accessibilité des services juridiques

Règle 8.02 (3)

Le parajuriste ne doit pas annoncer des services qui sortent du champ des activités qui lui sont permises.